

УТВЕРЖДАЮ
Министр транспорта
Архангельской области

В.И. Кривов

(личная подпись)

(дата утверждения)

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований
при осуществлении регионального государственного надзора в
области технического состояния самоходных машин и других видов
техники на территории Архангельской области
на 2019 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области на 2019 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Архангельской области от 15 июля 2016 года № 259-пп «Об утверждении административного регламента исполнения министерством транспорта архангельской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории архангельской области», постановлением Правительства Архангельской области от 06 декабря 2017 года № 519-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований».

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется министерством транспорта Архангельской области (далее – министерство) при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области.

2. В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по надзору;

2) обязательные требования – региональный государственный надзор:

за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, а также охрану окружающей среды;

в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору), а также за соблюдением правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении технического осмотра транспортных средств и осуществлении иных полномочий в сфере надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования.

3) подконтрольные субъекты – физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели – владельцы самоходной техники.

3. Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области осуществляется путем проведения плановых (внеплановых) проверок, профилактических операций.

Плановые (внеплановые) проверки проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», профилактические операции – в соответствии с распоряжением министра транспорта Архангельской области.

Большинство подконтрольных субъектов являются субъектами малого предпринимательства. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства установлен до 31 декабря 2018 года.

В 2017, 2018 гг. плановых, внеплановых проверок не проводилось.

В 2018 году территориальными органами министерства (инспекции гостехнадзора городов, районов Архангельской области) проводились профилактические мероприятия с привлечением сотрудников МВД (инспекторов ГИБДД, участковых уполномоченных): «Снегоход», «Трактор».

В ходе проведения профилактических операций в 2018 году проверено 1369 единиц самоходной техники, выявлено 167 административных правонарушения в сфере эксплуатации самоходных машин в отношении водителей, а также должностных лиц предприятий, наложено административных штрафов на сумму 67 тыс. рублей.

Для сравнения в 2017 году выявлено 85 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин, наложено административных штрафов на сумму 25 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Анализ надзорной деятельности территориальных органов министерства показал, что большинство нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями приходится на нарушения, связанные с несоблюдением правил государственной регистрации, правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, а также несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Анализ причин нарушений показывает, что в основном нарушения связаны с низкой исполнительской дисциплиной лиц, эксплуатирующих поднадзорную технику, а также небольшим размером штрафа, который не является должным стимулом к недопущению нарушения обязательных требований.

В 2018 году зарегистрировано 4 дорожно-транспортных происшествия с участием самоходных машин, для сравнения в 2017 году было зарегистрировано 9 дорожно-транспортных происшествий, информация представлена ОГИБДД УМВД России по Архангельской области.

4. По состоянию на 1 декабря 2018 года в Архангельской области произведено 3553 регистрационных действий, прошли технический осмотр 6340 единиц, выдано удостоверений тракториста-машиниста 3272.

5. Настоящая Программа направлена на решение имеющихся в поднадзорной сфере проблем при эксплуатации поднадзорной техники, а именно – несоблюдение или соблюдение не в полной мере обязательных требований.

Поэтапная реализация мероприятий программы направлена на сведение к минимуму нарушений в поднадзорной сфере.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации руководителей территориальных органов – главных государственных инженеров-инспекторов, осуществляющих надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

6. Цели проведения профилактической работы:

уменьшение показателя (доли выявленных нарушений), выражающегося в соотношении выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, к общему количеству проверенных поднадзорных объектов.

7. Задачи проведения профилактической работы

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной сферы ведения и особенностей подконтрольных субъектов;

4) сбор аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации руководителей территориальных органов – главных государственных инженеров-инспекторов, осуществляющих надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

6) проведение областных семинаров-совещаний работников гостехнадзора в целях рассмотрения актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности органов гостехнадзора, обмена опытом работы территориальных инспекций, проведения практических семинаров по основным оказываемым государственным услугам, а также проверки знаний по специфике исполняемых обязанностей.

8. Программа в 2019 году реализуется в один этап.

Раздел 3. Перечень мероприятий

9. Министерство в целях предупреждения нарушений обязательных требований осуществляет следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области, утвержденного распоряжением министерства транспорта Архангельской области от 04.07.2017 № 124-р и текстов соответствующих правовых актов	ежеквартально, до 15 января, 15 апреля, 15 июля, 15 октября 2019 года	актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Мальцева А.Н.
2	Актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	ежеквартально, до 15 января, 15 апреля, 15 июля, 15 октября 2019 года	актуальность статистики и описания наиболее часто встречающихся нарушений	Мальцева А.Н.
3	Актуализация рекомендаций по соблюдению обязательных требований в отношении всех нарушений, включенных в перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	ежеквартально, до 1 февраля, 1 мая, 1 августа, 1 ноября 2019 года	актуальность сведений о мерах по предупреждению наиболее часто встречающихся нарушений	Мальцева А.Н.
4	Обновление сведений, указанных в пунктах 1-3, в разделе «Госконтроль»	ежеквартально, не позднее 5 рабочих дней после актуализации соответствующих сведений	публичная доступность актуальных сведений	Мальцева А.Н.
5	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления вида государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль»	до 1 марта 2019 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Мальцева А.Н.
6	Участие в Едином дне отчетности контрольно-надзорных органов	ежеквартально, 13-14 февраля, 15-16 мая, 13-14 августа, 13-14 ноября 2019 года	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Мальцева А.Н.
7	Проведение публичных	по мере	осведомленность	Мальцева А.Н.

	мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы») по вопросам соблюдения обязательных требований	необходимости	подконтрольных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	
8	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении обязательных требований	при изменении обязательных требований	подготовка к соблюдению обязательных требований	Мальцева А.Н.
9	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований	не позднее 10 рабочих дней с даты регистрации обращения	разъяснение процедур осуществления контроля (надзора) и обязательных требований	Мальцева А.Н.
10	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	недопущение нарушений обязательных требований	Мальцева А.Н.
11	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными комиссией по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области (протокол от 27.11.2018 № 4)	ежеквартально, до 20 января, 20 апреля, 20 июля, 20 октября 2019 года	публичная доступность актуальных сведений об осуществлении государственного контроля (надзора)	Мальцева А.Н.
12	Повышение квалификации инспекторского состава по отдельным направлениям реформирования контрольно-надзорной деятельности	по мере необходимости, но не реже одного раза в три года	получение новых знаний	Василевская Ирина Юрьевна, ведущий консультант управления финансового и кадрового обеспечения
13	Проведение профилактических мероприятий	ежегодно, согласно распоряжению министерства транспорта Архангельской области	пресечение нарушений обязательных требований, дача разъяснений о необходимости соблюдения требований законодательства	Руководители территориальных органов министерства транспорта Архангельской области – главные государственные инженеры-инспекторы

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды реализации	Исполнитель
1	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений. Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» на официальном сайте Правительства Архангельской области	ежеквартально	Мальцева А.Н.
2	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований и рекомендаций о проведении организационных и технических мероприятий, необходимых для внедрения и соблюдения обязательных требований	ежегодно	Мальцева А.Н.
3	Подготовка обобщений практики осуществления вида государственного контроля (надзора)	ежегодно	Мальцева А.Н.
4	Проведения открытых публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и участие в Едином дне отчетности контрольно-надзорных органов	ежеквартально	Мальцева А.Н.
5	Повышение квалификации инспекторского состава	ежегодно	Василевская Ирина Юрьевна, ведущий консультант управления финансового и кадрового обеспечения
6	Проведение профилактических мероприятий	ежегодно, согласно распоряжению министерства транспорта Архангельской области	Руководители территориальных органов министерства транспорта Архангельской области – главные государственные инженеры-инспекторы

Раздел 4. Механизм реализации

10. Программа реализуется отделом автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства совместно с территориальными органами министерства.

11. Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности министерства по реализации Программы, определить Терентьева Федора Николаевича – заместителя начальника управления транспорта – начальника отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

12. В обязанности руководителя Программы входит:

- 1) ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- 2) ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;
- 3) подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- 4) разработка перечня целевых индикаторов Программы;

5) проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

Перечень должностных лиц министерства,
его территориальных органов, ответственных за выполнение мероприятий
Программы

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Терентьев Федор Николаевич	заместитель начальника управления транспорта – начальник отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники	(8182) 65-25-44	tfn@dvinaland.ru
Мальцева Анастасия Николаевна	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники	(8182) 28-69-80	arhgtn03@dvinaland.ru
Говядкин Иван Валентинович	Руководитель инспекции гостехнадзора города Архангельска	(8182) 68-18-60	-
Богдашов Олег Владимирович	Руководитель инспекции гостехнадзора города Северодвинска	(8182) 68-18-60	-
Гламазда Константин Александрович	Руководитель инспекции гостехнадзора города Новодвинска и Приморского района	(8182) 68-18-60	-
Пьянков Дмитрий Сергеевич	Руководитель инспекции гостехнадзора Вельского и Шенкурского районов	(818 36) 6-00-68	-
Ремизов Андрей Анатольевич	Руководитель инспекции гостехнадзора Виноградовского и	(818 31) 2-21-37	-

	Верхнетоемского районов		
Костыльцев Сергей Валерьевич	Руководитель инспекции гостехнадзора Коношского и Няндомского районов	(818 58) 2-11-96	-
Мурашкин Александр Витальевич	Руководитель инспекции гостехнадзора Котласского и Красноборского районов	(818 40) 3-13-53	-
Соснин Алексей Александрович	Руководитель инспекции гостехнадзора Мезенского и Лешуконского районов	(818 48) 9-15-57	-
Кузнецов Роман Викторович	Руководитель инспекции гостехнадзора Плесецкого и Каргопольского районов	(818 32) 7-18-99	-
Титов Петр Васильевич	Руководитель инспекции гостехнадзора Холмогорского и Пинежского районов	(818 30) 3-33-75	-
Бабкин Сергей Леонидович	Руководитель инспекции гостехнадзора Онежского района	(818 39) 7-17-25	-
Сысоев Александр Валерьевич	Руководитель инспекции гостехнадзора Устьянского района	(818 55) 5-27-86	-
Серов Александр Иванович	Руководитель инспекции гостехнадзора города Коряжмы, Ленского и Вилегодского районов	(818 50) 3-02-80	-

Раздел 5. Оценка эффективности

14. В целях оценки эффективности Программы министерство ежегодно осуществляет:

расчет выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования;

расчет количества поднадзорных объектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия;

соотношение выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, к общему количеству поднадзорных объектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия.

В 2018 году в результате проведенных профилактических мероприятий проверено 1369 единиц самоходной техники, выявлено 167 нарушений, доля выявленных нарушений составила 12 %.

В качестве прогнозируемого значения целевого индикатора на 2019 год установлено снижение доли выявленных нарушений до 10 %.

Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале.

Если значение показателя в 2019 году будет менее 9,9 %, показателю присваивается 3 балла.

Если значение показателя составит от 10 до 10,9 %, показателю присваивается 2 балла.

Если значение показателя составит от 11 до 11,9 %, показателю присваивается 1 балл.

Если значение показателя будет превышать 12 %, показателю присваивается 0 баллов.