

УТВЕРЖДАЮ
Министр транспорта
Архангельской области

В.И. Кривов

(личная подпись)

(дата утверждения)

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований
при осуществлении контроля за осуществлением регулярных
автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным
маршрутам на территории Архангельской области
на 2018 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области на 2018 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Архангельской области от 27 июля 2017 года № 295-пп «Об утверждении административного регламента исполнения министерством транспорта Архангельской области государственной функции по осуществлению контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области», постановлением Правительства Архангельской области от 06 декабря 2017 года № 519-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований».

2. Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется министерством транспорта Архангельской области (далее – министерство) при осуществлении контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю;

2) обязательные требования – условия государственных контрактов или свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам, за исключением требований, указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные автобусные перевозки по межмуниципальным маршрутам.

4. В настоящее время в Архангельской области установлено 93 межмуниципальных маршрута, из них 37 – междугородных и 56 – пригородных.

Указанные маршруты обслуживаются 39 перевозчиками, из которых 36 являются негосударственными (23 индивидуальных предпринимателя и 13 юридических лиц) и 3 – муниципальными. Большинство перевозчиков являются субъектами малого предпринимательства.

На межмуниципальных маршрутах задействовано более 150 автобусов малого, среднего и большого класса в зависимости от интенсивности пассажиропотока.

Регулярные перевозки по всем указанным маршрутам осуществляются по регулируемым тарифам. Привлечение перевозчиков к выполнению регулярных автобусных перевозок по данным маршрутам осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства установлен до 31 декабря 2018 года.

Административный регламент исполнения министерством транспорта Архангельской области государственной функции по осуществлению контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров

и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 27 июля 2017 года № 295-пп.

В 2017 году по результатам проведенных процедур определения подрядчика на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, министерством заключено 13 долгосрочных государственных контрактов (из них 4 в сентябре и 9 в декабре) по 40 межмуниципальным маршрутам, выдано 76 карт маршрута регулярных перевозок.

Свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам в 2017 году не выдавалось.

Таким образом, в 2017 году контроль за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам в I-III кварталах не осуществлялся, в IV квартале осуществлялся только в отношении 4 долгосрочных государственных контрактов.

В IV квартале 2017 года проведено 13 проверок хода и качества выполняемых работ по 2 государственным контрактам, в том числе 6 проверок совместно с Северным межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проверки.

По итогам проверок выявлено 13 нарушений условий государственных контрактов (из них 6 выразились в нарушении расписания, 7 – в использовании для осуществления регулярных перевозок автобусов, характеристики которых не соответствуют условиям государственного контракта), направлено 2 предписания об устранении выявленных нарушений, принято 1 решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, отмененное в связи с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения. Все выявленные нарушения устранены.

6. Для осуществления регулярных автобусных перевозок наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- 1) нарушение расписания;
- 2) использование для осуществления регулярных перевозок автобусов, характеристики которых не соответствуют условиям государственного контракта.

Нарушение расписания может быть предупреждено посредством проведения публичных мероприятий о соблюдении обязательных требований и осуществления систематического наблюдения с использованием проверочных листов.

Целью проведения публичных мероприятий о соблюдении обязательных требований является информирование перевозчиков об ответственности за нарушение условий государственных контрактов.

Целью осуществления систематического наблюдения с использованием проверочных листов является проверка переданной мониторинговой

информации абонентских телематических терминалов автобусов в региональный навигационно-информационный центр.

В 2017 году на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Региональная транспортная служба» создан отдел учета транспортной работы и диспетчерский центр с навигационно-информационной системой «Управление пассажирскими перевозками» (далее – НИС «УПП») для обработки мониторинговой информации абонентских телематических терминалов автобусов о количестве выполненных рейсов, количестве выполненных рейсов с нарушением расписания, количестве невыполненных рейсов.

В октябре 2017 года в Правительстве Архангельской области проведена презентация НИС «УПП» с участием представителей подконтрольных субъектов. В декабре 2017 года подконтрольным субъектам направлено информационное письмо об обеспечении передачи мониторинговой информации телематических абонентских терминалов автобусов в НИС «УПП».

Нарушение, связанное с использованием для осуществления регулярных перевозок автобусов, характеристики которых не соответствуют условиям государственного контракта, может быть предупреждено посредством проведения публичных мероприятий о соблюдении обязательных требований и рейдовых осмотров с использованием проверочных листов.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

7. Цели проведения профилактической работы:

увеличение соотношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству выявленных нарушений расписания на 5 процентов по сравнению с 2017 годом;

увеличение соотношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству выявленных нарушений, связанных с использованием для осуществления регулярных перевозок автобусов, характеристики которых не соответствуют условиям государственного контракта, на 5 процентов по сравнению с 2017 годом.

8. Задачи проведения профилактической работы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной сферы ведения и особенностей подконтрольных субъектов;

4) определение перечня видов и сбор аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы.

9. Программа реализуется в 2018 году в один этап.

Раздел 3. Перечень мероприятий

10. Министерство в целях предупреждения нарушений обязательных требований осуществляет следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	2	3	4	5
Контроль за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области				
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области (далее – ОТ), утвержденного распоряжением министерства от 04.07.2017 № 124-р, и текстов указанных нормативных правовых актов	ежеквартально	доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
2	Разработка и актуализация перечня типовых и массовых нарушений ОТ	опубликование – до 1 марта 2018 года, актуализация – не реже 1 раза в полугодие	доступность сведений о типовых и массовых нарушениях ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
3	Разработка и актуализация рекомендаций по соблюдению ОТ в отношении всех типовых и массовых нарушений ОТ	опубликование – до 1 марта 2018 года, актуализация – не реже 1 раза в полугодие	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
4	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора)	до 1 марта 2018 года	предупреждение и снижение количества нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
5	Разработка и опубликование проверочных листов (списков контрольных вопросов)	до 1 апреля 2018 года	доступность сведений о содержании предмета плановых проверок	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
6	Использование проверочных листов в качестве вспомогательного материала при проведении внеплановых проверок, систематического наблюдения и рейдовых осмотров	по мере необходимости	алгоритмизация и сокращение времени проведения мероприятий по контролю	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники

1	2	3	4	5
7	Анализ использования и актуализация проверочных листов	ежеквартально	ограничение предмета плановых проверок наиболее важными ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
8	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, «круглые столы») по вопросам соблюдения ОТ	не реже 1 раза в полугодие	осведомленность подконтрольных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
9	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении ОТ	при изменении обязательных требований	предупреждение нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
10	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения ОТ	не позднее 10 рабочих дней с даты регистрации обращения	предупреждение нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
11	Выдача предостережений о недопустимости нарушения ОТ	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
12	Размещение и актуализация сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными комиссией по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области (протокол от 25.04.2017 № 3)	по мере необходимости, но не позднее 10 рабочих дней после подготовки, обновления сведений	доступность сведений об осуществлении государственного контроля (надзора)	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники

Раздел 4. Механизм реализации

11. Программа реализуется отделом автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства.

12. Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности министерства по реализации Программы, определить Терентьева Федора Николаевича – начальника отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

13. В обязанности руководителя Программы входит:

- 1) ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- 2) ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;
- 3) подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- 4) разработка перечня целевых индикаторов Программы;
- 5) проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

14. Ответственным за выполнение мероприятий Программы определить Огибина Александра Сергеевича – ведущего консультанта отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

Раздел 5. Оценка эффективности

15. Оценка эффективности Программы включает в себя проведение: расчета фактически достигнутых целей проведения профилактической работы;

оценки фактически достигнутых целей проведения профилактической работы.

16. Расчет фактически достигнутых целей проведения профилактической работы осуществляется на основании соотношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству выявленных в 2018 году нарушений расписания и соотношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству выявленных в 2018 году нарушений, связанных с использованием для осуществления регулярных перевозок автобусов, характеристики которых не соответствуют условиям государственного контракта.

17. Оценка фактически достигнутых целей проведения профилактической работы осуществляется путем сравнения с плановыми значениями целей проведения профилактической работы с учетом пункта 7 настоящей Программы.

Оценка фактически достигнутых целей проведения профилактической работы осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения балльных оценок целям является отклонение значений фактически достигнутых целей проведения профилактической работы от плановых значений целей проведения профилактической работы.

Если фактически достигнутое и плановое значения цели равны, цели присваивается 3 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения цели в сравнении с плановым значением цели составляет 1 процент, цели присваивается 2 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения цели в сравнении с плановым значением цели составляет 2 процента, цели присваивается 1 балл.

Если степень снижения фактически достигнутого значения цели в сравнении с плановым значением цели составляет более 2 процентов, цели присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка эффективности Программы характеризует достижение плановых значений целей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок по всем целям проведения профилактической работы.

18. Программа оценивается как:

- 1) высокоэффективная, если итоговая оценка целей превышает 2 балла;
- 2) среднеэффективная, если итоговая оценка целей превышает 1 балл, но не превышает 2 балла;
- 3) низкоэффективная, если итоговая оценка целей равна или менее 1 балла.

Примечание.

В связи с отсутствием данных об осуществлении контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам за I-III кварталы 2017 года оценка эффективности Программы за 9 месяцев 2018 года не проводится.

По результатам осуществления контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам за 2018 год оценка эффективности Программы проводится с использованием данных за IV квартал 2017 года.

Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий,
% Базовый период 2016 год (0%)

В 2017 году показатель должен равняться 5% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

снижение общего количества выявленных нарушений расписания на 1 нарушение по сравнению с соответствующим периодом 2017 года (цель 1);

снижение общего количества выявленных нарушений, связанных с использованием для осуществления регулярных перевозок автобусов, характеристики которых не соответствуют условиям государственного контракта, на 1 нарушение по сравнению с соответствующим периодом 2017 года (цель 2).