

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением министерства
транспорта Архангельской области
от _____

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники на территории
Архангельской области на 2024 год**

**I. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин
и других видов техники**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области в 2023 году (далее – Программа) разработана министерством транспорта Архангельской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), статьей 17 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее – Федеральный закон № 297-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

К профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям относится деятельность контрольных (надзорных) органов по реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленная на информирование подконтрольных объектов и иных заинтересованных лиц по вопросам содержания, порядка применения, способов соблюдения обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к их нарушениям, стимулирования их добросовестного соблюдения.

Программа направлена на профилактику основных нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области, установленных нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, в том числе:

1. Аварий, дорожно-транспортных происшествий с участием самоходных машин и других видов техники, прицепов к ним, в результате которых погибли и (или) травмированы люди.

2. Эксплуатации самоходных машин и других видов техники, прицепов к ним, не зарегистрированных в установленном законом порядке.

3. Эксплуатации самоходных машин и других видов техники, прицепов к ним без прохождения технического осмотра.

4. Эксплуатации самоходных машин и других видов техники, прицепов к ним лицами, не имеющими удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) соответствующей категории и (или) квалификации.

Программа направлена на достижение следующих основных целей:

1) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

2) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

3) повышение квалификации кадрового состава министерства;

4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Достижение указанных целей осуществляется путем решения в 2023 году следующих основных задач:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3) установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом специфики деятельности подконтрольных субъектов, допущенных ими ранее нарушений обязательных требований;

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению, следствием которого возможно снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области

На территории Архангельской области в 2023 году эксплуатацию 28497 единиц зарегистрированных объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники осуществляют 927 контролируемых лиц (физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц), в том числе:

объекты, относящиеся к значительному риску, эксплуатируют 14 контролируемых лиц;

объекты, относящиеся к среднему риску, эксплуатируют 18 контролируемых лиц;

объекты, относящиеся к умеренному риску, эксплуатируют 895 контролируемых лиц.

В 2023 году проверки в отношении контролируемых лиц не проводились.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

За нарушение обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники составлено 16 протоколов об административных правонарушениях по статье 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники в 2023 году проведены следующие профилактические мероприятия:

1 публичное обсуждение действующих обязательных требований при осуществлении эксплуатации самоходных машин и других видов техники физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;

1 публичное обсуждение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не зарегистрировано.

III. Предметы программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 297-ФЗ предметами Программы являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

IV. Объекты программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

Объектами Программы являются деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями,

в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, относящиеся к предметам регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

V. Должностные лица, осуществляющие реализацию мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

Мероприятия Программы реализуются министерством через его территориальные органы.

От имени министерства мероприятия Программы реализуют следующие должностные лица (далее – инспекторы):

1) министр транспорта Архангельской области – главный государственный инженер-инспектор Архангельской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – министр);

2) заместитель министра транспорта Архангельской области – заместитель главного государственного инженер-инспектора Архангельской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – заместитель министра);

3) руководители территориальных органов – главные государственные инженер-инспекторы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники соответствующего города (района) Архангельской области;

4) заместители руководителей территориальных органов – заместители главных государственных инженер-инспекторов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники соответствующего города (района) Архангельской области.

Профилактические мероприятия Программы реализуют инспекторы, уполномоченные на проведение регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

VI. Перечень профилактических мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, сроки (периодичность) их проведения

Информирование

Министерство осуществляет информирование лиц, контролируемых в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, и иных заинтересованных лиц (далее – заинтересованные лица) по вопросам соблюдения обязательных требований в течение всего 2024 года.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство обеспечивает размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений в соответствии с Положением о государственной информационной системе Архангельской области «Официальный сайт Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"», утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 15 января 2019 года № 5-пп.

Обобщение правоприменительной практики

Министерство ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением министерства и размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 марта 2024 года.

Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В случае поступления в министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

В случае объявления министерством контролируемому лицу предостережения контролируемое лицо вправе подать в отношении этого предостережения возражение.

Возражения контролируемых лиц на предостережения подаются и рассматриваются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

Консультирование

Инспекторы министерства осуществляют консультирование в течение всего 2024 года:

1) по телефону – в часы работы министерства по вопросам сообщения заинтересованным лицам контактных данных министерства, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным министром. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения соответствующего консультирования;

3) на личном приеме – согласно графику личного приема граждан на 2023 год в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 59-ФЗ, по вопросам, указанным в подпункте 1 настоящего пункта, и по вопросам проведения профилактических мероприятий;

4) в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике за 2024 год – при взаимодействии инспекторов с заинтересованными лицами в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практики по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством о самоходных машинах и других видах техники;

б) при направлении заинтересованными лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом 59-ФЗ, по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством о самоходных машинах и других видах техники.

В случае поступления трех или более однотипных обращений заинтересованных лиц и их представителей, имеющих значение для неопределенного круга лиц, министерство подготавливает письменное разъяснение, которое подписывается министром или заместителем министра

и размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Профилактические визиты

Профилактические визиты проводятся на основании Программы или поручений министра, заместителя министра.

Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня отнесения соответствующего объекта регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники к категории значительного риска.

В дальнейшем обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью один раз в три года.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе министерства или по обращениям заинтересованных лиц.

Порядок проведения профилактических визитов определяется действующим Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

VII. Механизм реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

Организацию и координацию деятельности по реализации Программы осуществляет заместитель министра.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте министерства и Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информационное обеспечение реализации профилактических мероприятий программы осуществляют должностные лица отдела гостехнадзора и безопасности дорожного движения министерства.

Уполномоченными должностными лицами на выдачу предостережений (в случае поступления в министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований) являются министр и заместитель министра.

Разработку проектов предостережений осуществляют инспекторы, уполномоченные на проведение регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

VIII. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

Ключевым показателем эффективности и результативности реализации Программы является количество случаев причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан (погибло и ранено), произошедших за 2024 год вследствие нарушения обязательных требований, на 100 тыс. населения Архангельской области.

Целевое (плановое) значение показателя эффективности и результативности реализации Программы на 2024 год составляет – 1,8.

Ключевой показатель эффективности и результативности Программы рассчитывается по формуле:

$$(A / B) \times 100000,$$

где А – количество случаев причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан (погибло и ранено), произошедших при нарушении обязательных требований за календарный год, единиц;

В – численность населения Архангельской области.

Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется министерством в ходе анализа и учета сведений, характеризующих уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведений, содержащихся в информационных ресурсах, и иных сведений об объектах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.
