

ПРОТОКОЛ
внеочередного заседания комиссии по обеспечению безопасности
дорожного движения Архангельской области

26 июля 2017 года

№ 2

г. Архангельск

Председатель – Губернатор Архангельской области
Орлов Игорь Анатольевич

Секретарь – ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства транспорта Архангельской области Вепрев Игорь Филаретович

Присутствовали:

Волчков Сергей Александрович – начальник Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (заместитель председателя комиссии)

Белокоровин Эрнест Анатольевич – председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленной политике, транспорту, связи и экологии

Бетенёв Виктор Палладьевич – заместитель начальника Управления государственного автодорожного надзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

Гущин Александр Николаевич – заместитель начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области (по государственной противопожарной службе)

Добрынина Елена Юрьевна – заместитель министра имущественных отношений Архангельской области – начальник отдела управления государственным имуществом

- Загвозкин
Сергей Александрович
- директор государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Региональная транспортная служба»
- Качулин
Андрей Владимирович
- заместитель начальника отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Архангельской области
- Котенок
Михаил Михайлович
- начальник отдела мобилизационной работы и комплексной безопасности министерства здравоохранения Архангельской области
- Кривов
Вадим Иванович
- министр транспорта Архангельской области
- Кулижников
Денис Александрович
- заместитель директора государственного казенного учреждения Архангельской области «Дорожное агентство “Архангельскавтодор”»
- Мишуков
Олег Владимирович
- заместитель министра транспорта Архангельской области
- Пинаев
Игорь Николаевич
- директор государственного казенного учреждения Архангельской области «Дорожное агентство “Архангельскавтодор”»
- Рудный
Сергей Витальевич
- исполняющий обязанности начальника управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области
- Усачева
Елена Юрьевна
- министр финансов Архангельской области
- Приглашенные:
- Главы муниципальных образований Архангельской области
- в режиме видеоконференции

Акишин Виталий Сергеевич	– заместитель главы муниципального образования «Город Архангельск» по городскому хозяйству
Потолов Алексей Леонидович	– начальник управления транспорта, дорог и мостов департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации муниципального образования «Город Архангельск»
Попов Андрей Анатольевич	– председатель Совета Ассоциации автотранспортников Архангельской области
Усов Александр Федорович	– исполняющий обязанности заместителя главы Администрации по городскому хозяйству муниципального образования «Северодвинск»

**І. Об обеспечении безопасности дорожного движения
при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом на территории Архангельской области
за 6 месяцев 2017 года**

(Орлов И.А., Рудный С.В., Бетенёв В.П., Кривов В.И., Акишин В.С., Усов А.Ф.)

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулярным маршрутам на территории Архангельской области осуществляют более 200, а по заказам – порядка 60 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По территории области проходят 259 муниципальных, 92 межмуниципальных и 6 межрегиональных регулярных автобусных маршрутов, на которых задействовано порядка 1500 автобусов различного класса, из них более 30 процентов – на территории города Архангельска.

На сети автомобильных дорог Архангельской области за 6 месяцев 2017 года зарегистрировано 47 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием пассажирских автобусов, в результате которых 1 человек погиб и 60 человек получили травмы различной степени тяжести. По основным видам ДТП распределились следующим образом: наезд на пешехода – 5, столкновение транспортных средств – 15, падение пассажира – 23, наезд на стоящее транспортное средство – 3, опрокидывание – 1.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года зафиксирован рост общего количества происшествий на 14,6 процента и числа травмированных в них людей на 13,2 процента, число погибших осталось на прежнем уровне.

По вине водителей, управлявших автобусами, произошло 34 (рост на 17,2 процента) ДТП, в результате которых 1 (рост на 1 пострадавшего) человек погиб и 36 (снижение на 5,3 процента) человек травмированы.

Тяжесть последствий таких ДТП за 6 месяцев текущего года составила 2,7 процента, что ниже аналогичного показателя по Российской Федерации (2,9 процента) и выше показателя по Северо-Западному федеральному округу (2,2 процента).

Водители автобусов, осуществлявшие перевозочную деятельность на основании лицензий, стали виновниками в совершении 31 (рост на 14,8 процента) ДТП, в которых пострадали 34 человека.

Наиболее неблагоприятная обстановка в сфере обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении регулярных перевозок пассажиров автобусами сложилась в областном центре и городе Северодвинске. Согласно статистическим показателям в городе Архангельске на 14,3 процента возросло количество ДТП по вине водителей автобусов, имеющих лицензию на осуществление перевозочной деятельности, в городе Северодвинске зарегистрирован рост аналогичного показателя на 66,7 процента.

Непосредственное влияние на безопасность перевозок оказывает подвижной состав, используемый перевозчиками. Регулярные перевозки пассажиров и багажа в городах и населенных пунктах Архангельской области осуществляются преимущественно автобусами марки «ПАЗ» малого класса, имеющими недостаточный уровень технической надежности и безопасности.

Причинами высокой аварийности на пассажирском транспорте на территории города Архангельска являются перегруженность улично-дорожной сети из-за дублирования маршрутов автобусов, несоблюдение графиков движения, а также недисциплинированность водителей, допускающих грубые нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации (далее – ПДД РФ).

Анализ сложившейся ситуации с обеспечением безопасности дорожного движения при регулярных перевозках пассажиров и багажа в городе Северодвинске показывает, что основная причина ДТП с участием автобусов – это недостаточная дисциплина их водителей. В настоящее время перевозчики Северодвинска ощущают острую нехватку в квалифицированных кадрах, что связано с отсутствием на протяжении длительного времени на территории муниципального образования образовательных учреждений, осуществляющих подготовку водителей категории «D».

Министерством транспорта Архангельской области (далее – министерство) организована и проводится активная работа, направленная на повышение уровня безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Вопросы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок пассажиров автобусами рассматривались на заседании комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Архангельской области, проходившем 27 декабря 2016 года, по результатам которого органам исполнительной власти различного уровня, главам муниципальных образований Архангельской области даны соответствующие поручения и установлены сроки их исполнения.

В целях реализации решений комиссии министерством на постоянной основе организованы и проводятся совместные с территориальными подразделениями Госавтоинспекции и Управлением государственного автодорожного надзора проверки перевозчиков.

К участию в данных мероприятиях привлекается молодежь с активной жизненной позицией – члены движения «Здоровый автобус» из числа студентов Северного (Арктического) Федерального университета.

На официальном сайте министерства размещен и регулярно актуализируется Реестр парковок в границах Архангельской области для стоянки автобусов, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время (далее – Реестр).

Министерством совместно с Управлением государственного автодорожного надзора по Архангельской области проводятся проверки мест хранения автобусов в ночное время. В первом полугодии 2017 года обследованы Ломоносовский и Октябрьский округа города Архангельска. В результате проверок были выявлены стоянки автобусов, не внесенные в Реестр. По данным фактам возбуждены 3 дела об административных правонарушениях по части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении индивидуальных предпринимателей.

В ходе совместных проверок министерства с Управлением по экономической безопасности составлены 2 материала по фактам оказания перевозчиками услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации. Материалы проверки направлены в Следственный комитет Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и принятия решения.

В рамках исполнения положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) министерством приняты меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования отношений, возникающих в процессе организации и осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом:

внесены изменения в областной закон Архангельской области об организации транспортного обслуживания населения;

утверждена Программа развития межмуниципальных маршрутов регулярных автобусных перевозок на территории Архангельской области на 2017 – 2021 годы;

разработано Положение о порядке организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок на территории Архангельской области;

утверждено Положение о реестре межмуниципальных маршрутов регулярных автобусных перевозок;

утверждены административные Регламенты государственных услуг по установлению, изменению и отмене межмуниципальных маршрутов, а также переоформлению свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок и карт межмуниципальных маршрутов;

утверждено Положение о реестре парковок для стоянки автобусов в ночное время и Положение о комиссии по обследованию таких парковок.

Разработана форма государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам Архангельской области, которая будет использована при проведении конкурсных процедур.

В типовую форму включены обязанности подрядчика по обновлению подвижного состава в зависимости от года выпуска автобусов, размещению внутри и на задней части транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа, номеров телефонов дежурных частей подразделений Госавтоинспекции, по которым можно сообщить о нарушениях ПДД РФ.

Кроме того, в типовой форме государственного контракта предусмотрено право заказчика в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта в случае совершения ДТП по вине водителя подрядчика, в результате которого причинен вред жизни и здоровью людей, а также в случае управления таким транспортным средством водителем подрядчика, находившемся в состоянии опьянения.

В 2017 году на основании проведенной в рамках муниципального заказа научно-исследовательской работы разработан план оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта муниципального образования «Город Архангельск», целью которого являются совершенствование системы транспортного обслуживания населения и обеспечение устойчивого функционирования пассажирского транспорта общего пользования областного центра. В результате оптимизации количество подвижного состава малого класса снизится на 83 процента.

Новая маршрутная сеть позволит повысить безопасность движения на улично-дорожной сети в результате снижения конкурирующих автобусных маршрутов.

В целях снижения аварийности на пассажирском автотранспорте в первом полугодии Управлением Министерства внутренних дел Российской

Федерации по Архангельской области организована и проведена оперативно-профилактическая операция «Автобус».

В период с 03 по 23 июля 2017 года Госавтоинспекцией совместно с подразделениями экономической безопасности Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, представителями Управления государственного автодорожного надзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, министерства транспорта Архангельской области проведено профилактическое мероприятие, целью которого было повышение уровня безопасности при пассажирских перевозках и соблюдение транспортного законодательства индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

За 6 месяцев 2017 года сотрудниками органов внутренних дел при осуществлении надзора за дорожным движением проделана следующая работа по предупреждению аварийности на пассажирском транспорте:

проверено 8177 пассажирских автобусов;

пресечено 2769 нарушений ПДД РФ, допущенных водителями автобусов;

за нарушения транспортного законодательства в отношении 258 должностных лиц автопредприятий, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, возбуждены дела об административных правонарушениях;

возбуждены 18 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, осуществляющих перевозку пассажиров;

на устранение причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, должностным и юридическим лицам внесено 268 представлений;

выявлено 143 автобуса с незарегистрированными в Госавтоинспекции изменениями конструкции, из них 2-м автобусам прекращена регистрация.

На территории Архангельской области 217 общеобразовательных учреждений осуществляют систематическую перевозку детей, при этом используются 302 автобуса, из них 288 отвечают требованиям раздела 1.16 приложения № 6 к Техническому регламенту о безопасности колесных транспортных средств.

При надзоре за дорожным движением к административной ответственности за нарушение требований ПДД РФ привлечено 12 водителей «школьных автобусов». Проведены 2 проверки предприятий и учреждений, осуществляющих транспортное обслуживание и перевозку детей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» (далее – Правила) предусмотрена подача уведомления об организованной перевозке группы детей автобусами.

В текущем году в подразделения ГИБДД поступило 2007 уведомлений о планируемых перевозках автобусами организованных групп детей.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности за соблюдением Правил сотрудниками Госавтоинспекции в 2017 году

привлечено к административной ответственности 6 водителей автобусов и 2 должностных лица по части 4 статьи 12.23 КоАП РФ (перевозка детей без соответствующих документов).

В период летнего оздоровительного отдыха 2017 года сотрудниками Госавтоинспекции выявлен факт организованной перевозки группы детей двумя автобусами без подачи соответствующего уведомления. Перевозка осуществлялась 13 июля 2017 года частным учреждением – детским оздоровительным лагерем «Альтаир».

РЕШИЛИ:

1.1. Принять информацию исполняющего обязанности начальника управления ГИБДД УМВД Российской Федерации по Архангельской области Рудного С.В. и содокладчиков к сведению.

1.2. Министерству транспорта Архангельской области:

1.2.1. Организовать и принять участие в совместных с представителями органов прокуратуры, Управления ГИБДД УМВД России по Архангельской области, Управления государственного автодорожного надзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу проверках лиц, осуществляющих пассажирские перевозки по регулярным маршрутам в муниципальном и межмуниципальном сообщении, в целях выявления нарушений законодательства, в том числе природоохранного и Федерального закона от 09 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Срок: постоянно.

1.2.2. При проведении процедур по определению подрядчиков, с которыми уполномоченным органом заключаются государственные контракты, в рамках реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ, учитывать качество используемого для перевозок пассажиров подвижного состава, наличие мест для хранения автобусов, условий для проведения предрейсовых технического и медицинского осмотров.

Срок: постоянно.

1.2.3. Обеспечить включение в государственные контракты на организацию пассажирских перевозок следующих условий, являющихся основаниями для их расторжения:

совершение ДТП по вине водителя подрядчика, управлявшего транспортным средством, используемым для регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту, в результате которого причинен вред жизни и здоровью участников дорожного движения;

управление транспортным средством, используемым для регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту, водителем, находившимся в состоянии опьянения.

Срок: постоянно.

1.2.4. Разъяснить муниципальным образованиям Архангельской области и Ассоциации автотранспортников Архангельской области порядок привлечения перевозчиков к выполнению регулярных автобусных перевозок

по муниципальным маршрутам по регулируемым или нерегулируемым тарифам, в том числе в случае заключения договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) для осуществления регулярных перевозок.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.3. Управлению ГИБДД УМВД России по Архангельской области:

1.3.1. Проанализировать положение дел с аварийностью на пассажирском транспорте и принять дополнительные меры, направленные на предупреждение ДТП с участием автобусов.

Срок: ежеквартально.

1.3.2. Оказать практическую и методическую помощь территориальным подразделениям Госавтоинспекции при осуществлении федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения при перевозках пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Срок: постоянно.

1.3.3. Принять меры, направленные на повышение требовательности должностных лиц территориальных подразделений Госавтоинспекции к проведению административных расследований по делам, возбужденным по фактам несоблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок, установлению причин и условий, способствовавших совершению данных правонарушений.

Срок: постоянно.

1.3.4. Обеспечить информирование населения Архангельской области о проводимых подразделениями Госавтоинспекции Архангельской области мероприятиях, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Срок: постоянно.

1.4. Государственному казенному учреждению Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»:

1.4.1. Провести мониторинг состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения области по маршрутам движения автомобильного транспорта общего пользования, принять меры к приведению остановочных пунктов, расположенных на них, в соответствие требованиям национальных стандартов.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.4.2. Вводить временные ограничения или прекращение движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения области, в случаях, если пользование ими угрожает безопасности дорожного движения.

Срок: постоянно.

1.5. Рекомендовать главам муниципальных образований Архангельской области:

1.5.1. При проведении процедур по определению подрядчиков, с которыми уполномоченным органом заключаются государственные контракты, в рамках реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ учитывать качество используемого для перевозок пассажиров подвижного состава, наличие мест для хранения автобусов, условий для проведения предрейсовых технического и медицинского осмотров.

Срок: постоянно.

1.5.2. Обеспечить включение в государственные контракты на организацию пассажирских перевозок следующих условий, являющихся основаниями для их расторжения:

совершение ДТП по вине водителя подрядчика, управлявшего транспортным средством, используемым для регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту, в результате которого причинен вред жизни и здоровью участников дорожного движения;

управление транспортным средством, используемым для регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту водителем, находившимся в состоянии опьянения.

Срок: постоянно.

1.5.3. Рассмотреть возможность включения в государственные контракты условия по запрету привлечения к обслуживанию автобусных маршрутов в качестве субподрядчиков других перевозчиков.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.5.4. Во взаимодействии с территориальными подразделениями управления ГИБДД УМВД России по Архангельской области вводить временные ограничения или прекращение движения на участках автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе для транспортных средств, осуществляющих движение по установленным маршрутам, при наличии угрозы безопасности дорожного движения.

Срок: постоянно.

1.5.5. Обеспечить информирование граждан, руководителей автотранспортных предприятий и водителей маршрутных транспортных средств о возникающих затруднениях в движении, изменениях его организации и маршрутах объезда, в том числе через средства массовой информации.

1.5.6. Провести совместно с Управлением государственного автодорожного надзора по Архангельской области проверки парковок для стоянки автобусов, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время.

Срок: постоянно.

1.6. Рекомендовать главе муниципального образования «Город Архангельск»:

1.6.1. Реализовать предусмотренные документом планирования мероприятия, направленные на оптимизацию маршрутной сети и по отбору перевозчиков, способных обеспечить пассажирские перевозки

на более качественном уровне с использованием автобусов, отвечающих всем требованиям безопасности дорожного движения.

Срок: постоянно.

1.6.2. Обеспечить проведение обследования состояния автомобильных дорог общего пользования муниципального значения по маршрутам движения автомобильного транспорта общего пользования, принять меры к приведению остановочных пунктов и разворотных площадок, расположенных на конечных остановках, в соответствие установленным требованиям.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.6.3. Обеспечить включение в муниципальные контракты на организацию пассажирских перевозок запрет размещения рекламы на окнах транспортных средств, используемых для регулярной перевозки пассажиров и багажа, а также на их наружной поверхности.

Срок: постоянно.

1.6.4. При систематических нарушениях перевозчиками условий договора и несоблюдения графиков движения, в каждом конкретном случае ставить вопрос о расторжении договора и проводить процедуры отбора перевозчиков в соответствии с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ.

Срок: постоянно.

1.7. Рекомендовать главе муниципального образования «Новодвинск» принять меры, направленные на установление муниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Новодвинска.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.8. Агентству по печати и средствам массовой информации Архангельской области обеспечить размещение публикаций в средствах массовой информации о положении дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Срок: постоянно.

1.9. Министерству образования и науки Архангельской области:

1.9.1. Провести проверку нарушений положений Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, допущенных должностными лицами детского оздоровительного лагеря «Альтаир».

Срок: до 15 августа 2017 года.

1.9.2. Принять меры по дальнейшему недопущению организаторами перевозок групп детей автобусами нарушений, указанных в пункте 1.9.1.

Срок: постоянно.

1.10. Рекомендовать Ассоциации автотранспортников Архангельской области:

1.10.1. Направить в адрес министерства труда, занятости и социального

развития Архангельской области информацию о текущей и перспективной потребности в кадрах, в том числе по профессии «Водитель автомобиля» категории «D» в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2013 года № 440-пп.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.10.2. Направить в адрес министерства образования и науки Архангельской области обращение о включении в государственный региональный заказ на подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями Архангельской области требуемых объемов подготовки квалифицированных рабочих по профессии «Водитель автомобиля» категории «D» по программам профессионального обучения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2013 года № 440-пп.

Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.10.3. Провести работу с перевозчиками, направленную на запрет размещения рекламы на окнах транспортных средств, используемых для регулярной перевозки пассажиров и багажа, а также на их наружной поверхности.

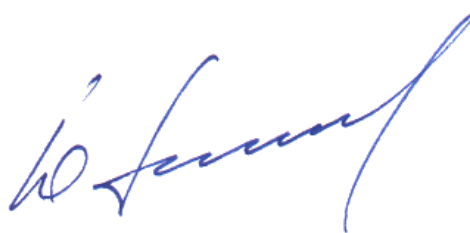
Срок: до 01 сентября 2017 года.

1.11. Отчеты о результатах исполнения решений, а также иную необходимую информацию предоставлять секретарю комиссии Вепреву Игорю Филаретовичу – ведущему консультанту отдела автомобильного транспорта и дорожной деятельности министерства транспорта Архангельской области в формате Microsoft Word на электронную почту veprevif@dvinaland.ru с последующим досылком почтой.

Срок: постоянно.

1.12. Исполнителям данного решения обеспечить предоставление информации о предпринятых мерах в министерство транспорта Архангельской области справкой не позднее 10 дней после окончания установленного срока, об исполнении мероприятий, конкретный срок исполнения которых не определен, в срок до 07 октября 2017 года.

Председатель



И.А. Орлов