

УТВЕРЖДАЮ
Министр транспорта
Архангельской области
_____ В.И. Кривов

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований законодательства в сфере
перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Архангельской
области на 2018 год.**

Раздел 1. Анализ текущего состояния.

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси в Архангельской области на 2018 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», постановлением Правительства Архангельской области от 06 декабря 2017 года № 519-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований».

2. В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

1) Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

2) Обязательные требования – требования, предусмотренные частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112;

3) Подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси.

3. Главной проблемой в подконтрольной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является осуществление деятельности перевозки пассажиров и багажа легковыми такси в Архангельской области с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, а также преимуществах ведения деятельности с соблюдением обязательных требований. Профилактические мероприятия должны быть направлены на максимальную публичность контрольно-надзорной деятельности министерства и ее результатов.

4. Все подконтрольные субъекты являются субъектами малого предпринимательства. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства установлен до 31 декабря 2018 года. В 2017 году плановые и внеплановые проверки не проводились.

5. В 2017 году в Архангельской области выдано 566 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, что на 346 больше, чем в 2016 году и на 409 больше, чем в 2015 году.

Сотрудниками министерства в 2017 году было выявлено 232 административных правонарушения в сфере легкового такси. Из них 108 совершены физическими лицами, 2 юридическими лицами и 1 должностным лицом, что в общей массе на 196 больше, чем в 2016 году (юридические и должностные лица в 2016 году не привлекались). При этом 104 физических лица совершили указанные правонарушения с использованием автомобилей легкового такси, на которые не были выданы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По всем выявленным правонарушениям виновные привлечены к административной ответственности. По имеющейся в министерстве информации, после привлечения к административной

ответственности лиц, нарушивших обязательные требования, на 52 автомобиля из числа указанных выше были получены разрешения на осуществление данного вида пассажирских перевозок, что составило 50 процентов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями стали перевозка пассажиров и багажа легковым такси с нарушением правил проведения предрейсовых медицинских и технических осмотров, а также в отсутствие на транспортном средстве опознавательного фонаря такси и цветографической схемы такси.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы.

6. Цели проведения профилактической работы:

1) увеличение показателя, выражающегося в соотношении количества транспортных средств, использованных при совершении административных правонарушений в сфере легкового такси без соответствующего разрешения, на которые в последующем разрешения были выданы к общему числу использованных при совершении таких правонарушений транспортных средств.

7. Задачи проведения профилактической работы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной сферы ведения и особенностей подконтрольных субъектов;

4) определение перечня видов и сбор аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы;

8. Программа реализуется в 2018 году в один этап.

Раздел 3. Перечень мероприятий

9. Министерство в целях предупреждения нарушений обязательных требований осуществляет следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по	ежеквартально	доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники

	межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области (далее – ОТ), утвержденного распоряжением министерства от 04.07.2017 № 124-р, и текстов указанных нормативных правовых актов			
2	Разработка и актуализация перечня типовых и массовых нарушений ОТ	опубликование – до 1 марта 2018 г., актуализация – не реже 1 раза в полугодие	доступность сведений о типовых и массовых нарушениях ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
3	Разработка и актуализация рекомендаций по соблюдению ОТ в отношении всех типовых и массовых нарушений ОТ	опубликование – до 1 марта 2018 года, актуализация – не реже 1 раза в полугодие	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
4	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора)	до 1 марта 2018 года	предупреждение и снижение количества нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
5	Разработка и опубликование проверочных листов (списков контрольных вопросов)	до 1 апреля 2018 года	доступность сведений о содержании предмета плановых проверок	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
6	Использование проверочных листов в качестве вспомогательного материала при проведении внеплановых проверок, систематического наблюдения и рейдовых осмотров	по мере необходимости	алгоритмизация и сокращение времени проведения мероприятий по контролю	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
7	Анализ использования и актуализация проверочных листов	ежеквартально	ограничение предмета плановых проверок наиболее важными ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
8	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, «круглые столы») по вопросам соблюдения ОТ	не реже 1 раза в полугодие	осведомленность подконтрольных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
9	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении ОТ	при изменении обязательных требований	предупреждение нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
10	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения ОТ	не позднее 10 рабочих дней с даты регистрации обращения	предупреждение нарушений ОТ	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
11	Выдача предостережений о недопустимости	по мере поступления	снижение затрат подконтрольных	ведущий консультант отдела автомобильного

	нарушения ОТ	информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	субъектов на участие в мероприятиях по контролю	транспорта, самоходных машин и других видов техники
12	Размещение и актуализация сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными комиссией	по мере необходимости, но не позднее 10 рабочих дней после подготовки, обновления сведений	доступность сведений об осуществлении государственного контроля (надзора)	ведущий консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники

Раздел 4. Механизм реализации

10. Программа реализуется отделом автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства.

11. Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности министерства по реализации Программы, определить Терентьева Федора Николаевича – начальника отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

12. В обязанности руководителя Программы входит:

- 1) ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- 2) ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;
- 3) подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- 4) разработка перечня целевых индикаторов Программы;
- 5) проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

13. Ответственным за выполнение мероприятий Программы определить Белозерова Олега Александровича – ведущего консультанта отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

Раздел 5. Оценка эффективности

14. В целях оценки эффективности Программы министерство ежегодно осуществляет:

- расчет количества транспортных средств, использованных при совершении административных правонарушений в сфере легкового такси без соответствующего разрешения, на которые в последующем разрешения были выданы;

расчет общего числа транспортных средств использованных при совершении административных правонарушений в сфере легкового такси без соответствующего разрешения;

соотношение количества транспортных средств, использованных при совершении административных правонарушений в сфере легкового такси без соответствующего разрешения, на которые в последующем разрешения были выданы к общему числу использованных при совершении таких правонарушений транспортных средств.

Значение показателя выражается в процентах.

Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале.

Если значение показателя составляет от 50 до 100 процентов, показателю присваивается 3 балла.

Если значение показателя составляет от 20 до 49 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если значение показателя составляет от 10 до 19 , показателю присваивается 1 балл.

Если значение показателя составляет от 0 до 9 процентов, показателю присваивается 0 баллов.