

УТВЕРЖДАЮ
Министр транспорта
Архангельской области

В.И. Кривов

(личная подпись)

(дата утверждения)

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований
при осуществлении регионального государственного надзора в
области технического состояния самоходных машин и других видов
техники на территории Архангельской области
на 2018 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области на 2018 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Архангельской области от 15 июля 2016 года № 259-пп «Об утверждении административного регламента исполнения министерством транспорта архангельской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории архангельской области», постановлением Правительства Архангельской области от 06 декабря 2017 года № 519-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований».

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется министерством транспорта Архангельской области (далее – министерство) при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области.

2. В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по надзору;

2) обязательные требования – региональный государственный надзор:

за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, а также охрану окружающей среды;

в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору), а также за соблюдением правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении технического осмотра транспортных средств и осуществлении иных полномочий в сфере надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования.

3) подконтрольные субъекты – физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели – владельцы самоходной техники.

3. Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области осуществляется путем проведения плановых (внеплановых) проверок, профилактических операций.

Плановые (внеплановые) проверки проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», профилактические операции – в соответствии с распоряжением министра транспорта Архангельской области.

Большинство подконтрольных субъектов являются субъектами малого предпринимательства. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства установлен до 31 декабря 2018 года.

В 2015 году согласно Плану проверок проведено 4 плановые проверки, внеплановых проверок не проводилось.

В 2016 году проведено 2 плановых проверки, внеплановых проверок не проводилось.

В 2017 году плановых, внеплановых проверок не проводилось.

В результате проведения плановых проверок в 2015-2016 гг. предписаний не выдавалось.

В ходе проведения профилактических операций в 2017 году выявлено 85 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин, в результате вынесено 4 предупреждения, наложено административных штрафов на сумму 25 тыс. рублей.

Для сравнения в 2016 году выявлено 253 административных правонарушения в сфере эксплуатации самоходных машин, вынесено 2 предупреждения, наложено административных штрафов на сумму 182,6 тыс. рублей, в 2015 году – 355 административных правонарушений, наложено административных штрафов на сумму 205,2 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Наибольшее количество самоходной техники зарегистрировано в городах Архангельск, Северодвинск, Коряжма, Котласском, Вельском районах, наименьшее – в Онежском районе.

По результатам проведенных профилактических мероприятий в 2017 году 31 административное правонарушение выявлено в Онежском районе, не выявлено правонарушений или выявлено менее 5 – в г. Архангельске, Вельском, Плесецком, Котласском, Холмогорском районах.

В 2017 году зарегистрировано 9 дорожно-транспортных происшествий с участием самоходных машин, что на 10% меньше, чем в 2016 году.

4. В 2017 году в Архангельской области зарегистрировано 4 325 единиц самоходной техники, прошли технический осмотр 7 056 единиц, выдано удостоверений тракториста-машиниста 3 128.

В 2016 году зарегистрировано 4942 единицы, прошли технический осмотр 8842, выдано удостоверений тракториста-машиниста 3269. Показатели предоставления государственных услуг в 2017 снижены в связи с

сокращением штатной численности и объединением территориальных органов в межрайонные инспекции.

5. Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является эксплуатация самоходных машин и других видов техники с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации руководителей территориальных органов – главных государственных инженеров-инспекторов, осуществляющих надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

6. Цели проведения профилактической работы:

увеличение показателя, выражающегося в соотношении устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования.

7. Задачи проведения профилактической работы

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной сферы ведения и особенностей подконтрольных субъектов;

4) определение перечня видов и сбор аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации руководителей территориальных органов – главных государственных инженеров-инспекторов, осуществляющих надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

6) проведение областных семинаров-совещаний работников гостехнадзора в целях рассмотрения актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности органов гостехнадзора, обмена опытом работы территориальных инспекций, проведения практических семинаров по основным оказываемым государственным услугам, а также проверки знаний по специфике исполняемых обязанностей.

8. Программа реализуется в 2018 году в один этап.

Раздел 3. Перечень мероприятий

9. Министерство в целях предупреждения нарушений обязательных требований осуществляет следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области, утвержденного распоряжением министерства транспорта Архангельской области от 04.07.2017 № 124-р и текстов соответствующих правовых актов	ежеквартально	доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях (далее – ОТ)	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
2	Разработка и актуализация перечня типовых и массовых нарушений ОТ	опубликование – до 1 марта 2018 года, актуализация – не реже 1 раза в полугодие	доступность сведений о типовых и массовых нарушениях ОТ	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
3	Разработка и актуализация рекомендаций по соблюдению ОТ в отношении всех типовых и массовых нарушений ОТ	опубликование – до 1 марта 2018 года, актуализация – не реже 1 раза в полугодие	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений ОТ	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
4	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора)	до 1 марта 2018 года	предупреждение и снижение количества нарушений ОТ	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
5	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, «круглые столы») по вопросам соблюдения ОТ	не реже 1 раза в полугодие	осведомленность подконтрольных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
6	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении ОТ	при изменении обязательных требований	предупреждение нарушений ОТ	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
7	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения ОТ	не позднее 10 рабочих дней с даты регистрации обращения	предупреждение нарушений ОТ	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
8	Выдача предостережений	по мере поступления	снижение затрат	консультант отдела

	о недопустимости нарушения ОТ	информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
9	Размещение и актуализация сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными комиссией по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области (протокол от 25.04.2017 № 3)	по мере необходимости, но не позднее 10 рабочих дней после подготовки, обновления сведений	доступность сведений об осуществлении государственного контроля (надзора)	консультант отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники

Раздел 4. Механизм реализации

10. Программа реализуется отделом автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства.

11. Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности министерства по реализации Программы, определить Терентьева Федора Николаевича – начальника отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

12. В обязанности руководителя Программы входит:

- 1) ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- 2) ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;
- 3) подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- 4) разработка перечня целевых индикаторов Программы;
- 5) проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

13. Ответственным за выполнение мероприятий Программы определить Мальцеву Анастасию Николаевну – консультанта отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники.

Раздел 5. Оценка эффективности

14. В целях оценки эффективности Программы министерство ежегодно осуществляет:

расчет выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования;

расчет устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий;

соотношение устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования.

Значение показателя выражается в процентах.

Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале.

Если значение показателя составляет от 50 до 100 процентов, показателю присваивается 3 балла.

Если значение показателя составляет от 20 до 49 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если значение показателя составляет от 10 до 19 , показателю присваивается 1 балл.

Если значение показателя составляет от 0 до 9 процентов, показателю присваивается 0 баллов.